

Estrategia de Desarrollo Municipal de Florencia.

Los datos contenidos en este informe se obtuvieron a partir de un estudio realizado donde se aplicaron diferentes técnicas como grupos de discusión, encuestas y entrevistas (anexo 1). Se realizaron 6 grupos de discusión: uno al Consejo de Administración con 20 participantes, otro a la Asamblea Municipal del Poder Popular con 39 participantes y uno por cada consejo popular que se distribuyen de la siguiente manera: CP Florencia 21, CP Guadalupe 10 participantes, CP Tamarindo 23 participantes y CP Marroquín con 12 participantes. Las encuestas se realizaron a diferentes grupos poblacionales, 5 trabajadores por cuenta propia, 7 adultos mayores, 5 jóvenes y 8 amas de casa. Las entrevistas se realizaron a 25 trabajadores de organizaciones laborales del municipio. La muestra con la cual se trabajó fue de 129 personas entre actores gubernamentales y población.

Tabla 1 Dimensiones del desarrollo potencialidades y barreras.

Dimensión del desarrollo	Potencialidades	Barreras
Dimensión Ambiental.	• Bellezas naturales y presencia de geositos de elevados valores. • Existencia de potenciales naturales para la explotación de las fuentes renovables de energía. • Elevados conocimientos con el cuidado del medio ambiente. • Existencia del Complejo Hidráulico Liberación de Florencia.	• Cómo gestionar las bellezas naturales. Falta de capacidad de alojamiento. Falta de divulgación de las bellezas naturales. Mal estado de los viales. • Dificultades para gestionar la explotación de fuentes renovables de energía. Falta de conocimiento. Elevados precios de las tecnologías para explotarlos. • Escasa la movilización del conocimiento para solucionar los problemas medioambientales. Insuficiente Gestión Ambiental (Incorrecta gestión y/o tratamiento de los vertederos). • Contaminación de las aguas, No existencia de acueducto ni alcantarillado en la cabecera municipal. • Baja percepción del riesgo de la población y de los cuadros con respecto al cambio climático. (LA SEQUÍA).
Económica productiva.	• Existencias de tierras y productores para el fomento de la producción agrícola. Producción de carne de cerdo. Posibilidades de incrementar la producción de leche, de ganado menor (ovejos, conejos y aves). Tradición en determinados cultivos (maíz, frijoles, plátano, malanga,	• Degradación de los suelos. Ineficiente aplicación de la Ciencia y la Técnica en las producciones Agropecuarias. Pobre producción de alimentación animal. Dificultades en la legalización para la producción porcina. Disminución de la estimulación para la producción de ganado menor. Pobre

	ñame, tomate, pimientos,). Ampliación, legalización y entrega de tierras. Posibilidades de incrementar la producción de café y tabaco. Existencia de la delegación municipal de la agricultura. Existencia del Programa de la Agricultura Urbana y Suburbana. Existencia de fuentes de abasto de agua para las producciones y la población. Producciones acuícolas. Existencia de marabú. • Existencia de instalaciones y capacidades de la industria local tanto conservera como de materiales de la construcción insuficientemente explotadas. Yacimientos e infraestructura para materiales de la construcción.	incorporación de los jóvenes a la producción agropecuaria. Dificultades en el procesamiento y comercialización del café. Deficiente la gestión de la delegación municipal de la agricultura. Deficiente el sistema de acopio. Deficiente gestión del Programa de la Agricultura Urbana y Suburbana (no se logra el autoabastecimiento municipal). Deficientes sistemas de riego, pobre utilización de fuentes renovables de energía. Pobre explotación del Marabú. • Deficiente gestión de la articulación público privada. Insuficiente apoyo de los organismos provinciales con respecto a las capacidades de producción instaladas. Inconformidades con el sistema de pago. Dificultades con el abastecimiento de materias primas y con el transporte. Inexistencia de una estructura organizativa en el municipio, en el caso de materiales de la construcción.
Dimensión Institucional.	• Capital humano preparado con elevado nivel educacional y profesional, que integra cuadros y reservas seleccionadas, con sentido de pertenencia y comprometidos con la Revolución. Funcionamiento de un Centro Municipal de Creación de Capacidades para el Desarrollo Local, incluida la gestión de proyectos. Equipo de asesores (educación, salud, cultura, INDER MEP MFP). Funcionamiento estable de la Filial Universitaria Municipal. Existencia de la Estrategia de Comunicación de la AMPP. • Existencia de espacios para la recreación (instituciones culturales, deportivas, joven club de computación, base de campismo, Motel Las Pojas, centro recreativo Los Limpios)	• Falta de motivación relacionada con el desarrollo del municipio. Insuficiencias en la preparación y superación de cuadros y profesionales (Capacitación Pre y posgrado). Inconformidad con los sistemas de pago. Elevada emigración. Alto índice de envejecimiento. Poca explotación del centro de creación de capacidades. Insuficiente motivación para la elaboración y gestión de proyectos. Insuficiente visión gubernamental sobre el trabajo del equipo de asesores (incluida la FUM) para el desarrollo local. Insuficiente funcionamiento de la ANEC, Unión de juristas, Fórum de Ciencia y Técnica, BTJ.... Deficiente la implementación de la Estrategia de Comunicación de la AMPP y no existencia en otras instituciones del territorio. • Insuficiente gestión de la recreación sana y por grupo de edades.

Dimensión Sociocultural	• Alto nivel educacional, cultural y técnico profesional de los pobladores. Sentido de pertenencia de la población. Población emprendedora. Existencia de innovadores. Existencia de tradiciones culturales campesinas (orales, gallos, torneos, juegos de velorios, carreras de caballos, rodeo, música tradicional) y urbanas (Fiesta Isabel Victoria, Santiago de Abras Grandes, Fiesta de la Cruz, 28 de enero, grullero ausente) tradiciones conserveras, y en la producción de materiales de construcción. • Tradiciones referidas a la práctica de deportes (beisbol, fútbol, baloncesto). • Presencia de una red de instituciones culturales. • Elevado número de adultos mayores poseedores de saberes. • Existencia de la cátedra de oralidad campesina. • Existencia de promotores culturales. • Presencia de lugares y monumentos históricos.	• Insuficiencias en la aplicación del trabajo comunitario integrado. Insuficiente la participación en proyectos de desarrollo. • Insuficiente visión gubernamental del trabajo de los innovadores. Deficiente trabajo de la ANIR. • Deficiente la gestión de la red de instituciones culturales. • No funciona la brigada de instructores de arte José Martí. • Pobre explotación de la cátedra de oralidad campesina. • Insuficiente desarrollo del movimiento de aficionados a la cultura. • Insuficiente la selección, capacitación y motivación de los promotores culturales. • No respeto ni aprovechamiento de la experiencia y saberes de los ancianos. • Insuficiente atención a lugares y monumentos históricos.
--------------------------------	---	---

Además de las barreras planteadas hay algunas que transversalizan las potencialidades: Insuficiencias en la comunicación(interpersonal, organizacional y masiva),insuficiente la gestión del desarrollo, insuficiente la gestión estatal de la propiedad no estatal, viales en estado pésimo, deficientes las condiciones para el alojamiento, transporte deficiente tanto intra como intermunicipal y presencia de brechas de equidad (espacial/territorial, género, edad, ingresos económicos y color de la piel).

En el contexto quedan anticipados posibles situaciones a partir del comportamiento de aspectos externos (variables claves) que no se pueden manejar desde el municipio, ni tampoco evitar, pero que pueden impactar el territorio y para los cuales habría que estar preparados. Se identificaron las siguientes variables, a las cuales además se dio puntuación según aparece entre paréntesis	
Nacional	Internacional
Nueva constitución (3) • Cambio de estructura de gobierno. • Autonomía local. ✓ Políticas de desarrollo local ✓ Recursos financieros y materiales, ✓ Control económico	Relaciones Cuba-EU. (3)
Facilidades para viajar al extranjero. (1)	Relaciones Cuba-UE (3)
Conceptualización del modelo económico cubano. Plan 2030. Lineamientos de la política económica y social. (3)	Contexto político en A. Latina (2)
	Cambio Climático (3)
Ciencia y Técnica (2)	Ciencia y Técnica (2)

A continuación, se analizó cada variable, imaginando para cada una tres estados o formas de comportamiento: tendencial, deseado y no deseado, lo cual se refleja en la tabla siguiente:

Variables claves	TENDENCIAL	DESEADO	NO DESEADO
Relaciones Cuba- Estados Unidos	Flexibilización en algunos aspectos (autorización de viajes, remesas, comunicaciones, correo, colaboración científica sobre todo en conservación y rehabilitación ambiental), algunos aspectos en retroceso con relación a lo logrado en los últimos tiempos de Obama en el poder.	Eliminación del bloqueo.	Continuar con la política de Trump.
Relaciones Cuba-UE	Continuar potenciando los proyectos de colaboración, con énfasis en el cambio climático.	Apertura a la inversión europea en Cuba.	Interrumpir la potenciación de proyectos de colaboración.
Contexto político en A. Latina	Gradualmente se consolidan relaciones de cooperación con la mayoría de las dimensiones del desarrollo.	Ascenso político de la izquierda que garantice la cooperación entre los países de América Latina.	Ascenso político de la derecha que frustre la incipiente colaboración.

Recursos financieros y materiales	Recuperación de niveles de producción nacional y sustitución de importaciones.	Recuperación de niveles de producción nacional, sustitución de importaciones y capacidad de intercambio en el mercado internacional.	Bajos niveles de producción nacional, dependencia del mercado internacional.
Cambio Climático	Condiciones extremas con mayor frecuencia e intensidad con énfasis en la sequía extrema.	Poca afectación en el municipio por adecuada preparación y elevada percepción de riesgo de los cuadros y la población y creada infraestructura para el aprovechamiento del agua.	Agravamiento de las condiciones climáticas y afectaciones por poca preparación.
Ciencia e innovación	Gestión de ciencia e innovación para el desarrollo local.	Efectiva la gestión de la ciencia y la innovación para el desarrollo local.	Parcelación de la ciencia y la innovación.
Cambios en la Constitución de la República de Cuba.	Diseño y aplicación de políticas a nivel municipal para asegurar el alto nivel de vida de la población.	Autonomía del municipio que propicia la elevación del nivel de vida de la población.	Los cambios son formales y se mantiene la centralización.
Conceptualización del modelo económico cubano. Plan 2030. Lineamientos de la política económica y social.	Eficiencia económica.	Efectiva gestión económica del país.	Improvisación, ineffectividad de los cambios.

Control económico	Incrementar los mecanismos de control económico.	Lograr efectivos mecanismos de control económico.	Descontrol económico.
Políticas de desarrollo local	Iniciativa municipal reconocida como complemento al desarrollo nacional.	Mecanismos de apoyo a los procesos de desarrollo local.	Centralización.
Política energética	Medidas de ahorro y utilización de energía renovable.	Medidas de ahorro y utilización de energía renovable.	Derroche.

Con esos estados de las variables claves los “escenarios” que pudieran ocurrir serían como sigue:

TENDENCIAL

Retroceso en las relaciones Cuba/EEUU con respecto a la flexibilización lograda en el último período del gobierno de Obama. Gradualmente se consolidan relaciones de cooperación con la mayoría de los países de América Latina. Se recuperan niveles de producción nacional y esto posibilita cierto nivel de sustitución de importaciones, como es el caso de la leche y la posibilidad con los granos. El incremento de los mecanismos de control económico favorece la situación del país. Las condiciones climáticas extremas ocurren con mayor frecuencia e intensidad específicamente la intensa sequía. La iniciativa municipal es reconocida como complemento al desarrollo nacional, que se ve apoyada por una amplia gestión de ciencia e innovación. Resultan efectivas las medidas de ahorro y utilización de energía renovable adoptadas centralmente.

DESEADO

Dentro de las relaciones Cuba-Estados se elimina el bloqueo. Se logra recuperar producciones nacionales, que permiten sustituir importaciones y aumentar la capacidad de intercambio del país en el contexto internacional. Se logran efectivos mecanismos de control económico. A pesar de la frecuente ocurrencia de fenómenos meteorológicos extremos la incidencia en los territorios es baja por la adecuada preparación y alta percepción de riesgo de la población. Se implementan mecanismos de apoyo a los procesos de desarrollo local y es efectiva la gestión de la ciencia y la innovación en esa dirección, así como las medidas de ahorro y utilización de energía renovable adoptadas centralmente.

NO DESEADO

La política adoptada por la administración de Trump con relación a Cuba se impone, cerrando toda posibilidad de intercambio. A pesar de los esfuerzos, se evidencian bajos niveles de producción nacional, lo que mantiene una fuerte dependencia del mercado internacional acompañada de poco control de los recursos. Las condiciones climáticas se agravan y las afectaciones son numerosas por no resultar efectivos los niveles de preparación que se promovieron centralmente. Debido al déficit de recursos materiales y financieros, se incrementan los niveles de centralización, quedando pocos espacios para impulsar procesos de desarrollo local, a lo que contribuyen la parcelación de la ciencia y la innovación y la poca efectividad de las medidas de ahorro energético y uso de energía renovable.

VISIÓN

“Desarrollado, con equidad, menos contaminado, con elevadas condiciones de vida, más ciudadano comprometidos con el proceso de desarrollo municipal, alimentado sanamente, saneado, planificado, preparado físicamente, mayor fuente de empleo, que mantenga sus tradiciones, con buenas viviendas, con industria local desarrollada, con transporte eficiente, con buenos viales, con cuadros capacitados, con uso eficiente de la ciencia y la tecnología, con mayor calidad de los servicios, reforestado, y con un elevado sentido de pertenencia”

ALIADOS ESTRATEGICOS

Son los organismos, instituciones y/u organizaciones que el municipio necesita, de acuerdo con sus potenciales y barreras, para poder llevar adelante su estrategia de desarrollo. Ellos pueden ser portadores de conocimientos, tecnologías, recursos, etc.

1. Empresa Provincial de Productos Lácteos.
2. Relaciones Internacionales del PPP.
3. Representante provincial MINCEX.
4. MFP
5. MEP
6. Programa del Plan Turquino
7. Delegación territorial del CITMA
8. Delegación provincial del MINAG
9. Directora de Economía y Planificación y diputada por Florencia.
10. Dirección provincial de recursos hidráulicos.
11. Televisión avileña
12. UNICA.
13. Consejo de la Administración Provincial.
14. Delegación provincial del MINTUR.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO

1. Plan y Presupuesto
2. Proyectos IMDL.
3. Proyectos de colaboración Internacional.
4. Recursos propios
5. Fondos estatales (FONCI, Medio ambiente, 1%)
6. Proyectos I+D (proyectos empresariales)
7. Medidas de ahorro.

LÍNEAS ESTRATEGICAS

1. Producción de alimentos.
2. Desarrollo de la Industria Local y aprovechamiento de las fuentes renovables de energía.
3. Gestión de la ciencia e innovación para el desarrollo local.
4. Mejoramiento de la calidad ambiental y condiciones de vida de los pobladores que posibiliten el aumento de la resiliencia frente al cambio climático.
5. Desarrollo comunitario con enfoque de equidad.

Posibles encadenamientos productivos

- Producción de carne de cerdo- centro de elaboración-consumo de la población.
- Producción primaria de frutas--Producción de pulpa de fruta-producción de helado-consumo de la población.
- Producción primaria de vegetales- producción de encurtido de vegetales- consumo de la población.
- Producción de áridos-producción de elementos de paredes y piso- producción de elementos de techo- producción de elementos de plástico- casa construida.

Interés municipal: todas las anteriores

Interés supramunicipal: Fábrica de conservas, Industria alimentaria con fábrica de gofio, tabaco, energía renovable, atletas de alto rendimiento, producción agropecuaria con producción de leche, porcina y ceba de toros.

Identificación de zonas al interior del municipio que requieran actuación diferenciada y alternativas de acciones positivas

El aguacate:

Guadalupe:

El laurel:

Arroyo seco:

Los Urabos:

Las grullas:

Abras Grande:

Las Margaritas.

Blanquizal:

Los Ramones viejos

Ideas de proyectos:

Dimensión Ambiental.

- Creación de senderos o rutas para el turismo.
- Proyectos de solarización de establecimientos, viviendas, y área aprovechable en este sentido.
- Humedal construido.
- Acueductos y miniacueductos.

Económica productiva

- Explotación del potencial acuífero (Pesca comercial, base náutica, recreativo)
- Explotación de masa forestal (Marabú)
- Potenciar producción y beneficio del café.
- Modernización de los sistemas de riego basados en la utilización de fuentes renovables de energía.
- Producción de arcilla.
- Construcción de un centro de elaboración de alimentos y planta de hielo.
- Recuperación y reacondicionamiento de las instalaciones en desuso en el territorio (antiguo molino de las grullas, FMC, BPA, Sala de video, Antigua Dulcería, Fábrica de Caramelos, Comedor de la secundaria (la mitad de almacén de la educación y la otra de la escuela) almacenes de salud, ~~Posta médica de Tamarindo~~, Hotel de Florencia, Local al lado del hotel, **casa de Lidya**, ver estudio de azoteas de IPF).
- Construcción de un Restaurant o Centro Cultural.

Dimensión Institucional.

- Proyecto para la implementación de la Estrategia de Comunicación.
- Necesidad de algún medio masivo de comunicación (Emisora de radio, TV, periódico).
- Creación de fuentes de empleos atrayente para los jóvenes. (Posibilidad de transporte para poder trabajar en el cayo, turismo local)

Dimensión Sociocultural.

- Revitalización de todas las tradiciones en el municipio (Rodeo, Torneos, festivales de: quitrines, conservas, de materiales de la construcción, de la TANGA)
- Restaurar Terminal de ferrocarril como patrimonio.

Anexo 2

Balance de fuerza de trabajo. Cierre 2019. Municipio de Florencia

Indicadores
Población: 19359
Menores de la edad laboral: 3418
Mayores de la edad laboral: 3952 Hombres: 1786 Mujeres: 5307
Población en edad laboral: 11989 Hombres: 6250 Mujeres: 5307
Menores de la edad laboral que trabajan: 0
Mayores de la edad laboral que trabajan: 58 Hombres: 42 Mujeres: 16
Incapacitados y jubilados en edad laboral:
Población económicamente activa.
Ocupados en la economía: Sector estatal: 4330 Hombres: 1900 Mujeres: 2430 Sector no estatal: 3287 Hombres: 2749 Mujeres: 538 Total: 7617
Desocupados = población en edad laboral – (población ocupada en la economía +estudiantes en edad laboral + incapacitados en la edad laboral) $11989-(7617+480+27) = 3865$
Población económicamente no activa
Estudiantes en edad laboral: 480
¹ Amas de casa:
¹ Inactivos por desaliento
¹ Inactivos por no encontrar empleo acorde a su calificación
¹ Inactivos por no encontrar empleo que le gusta
¹ Inactivos por atención a familiares
¹ Inactivos por no desear trabajar
¹ Inactivos por contar con seguridad económica
¹ Inactivos por otra situación
Incapacitados y jubilados: 2772

otros

¹ La Dirección Municipal de Trabajo no dispone del dato

Tasa de inactividad:

Tasa de desocupados $3865 / 7617 \times 100 = 50,7$

Tasa global de participación por actividad

Comentarios

La población estimada no es real producto a la migración irregular de los últimos años. Resulta necesario la realización de un estudio que permita conocer la cantidad de amas de casa y las causas de la inactividad laboral.